

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

**ЗАЈЕДНИЧКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА
ГРАДА ВАЉЕВА И ОПШТИНА: ЛАЈКОВАЦ, ЉИГ,
МИОНИЦА И ОСЕЧИНА**

ЗА 2016. ГОДИНУ

**Подносилац:
Заједничко правобранилаштво Града Ваљева и др.**

В а љ е в о, 2017. година

С А Д Р Ж А Ј

I Уводне напомене	1
II Надлежност и овлашћења	1
III Општи подаци о предметима	2
IV Подаци о предметима по областима	6
V Организација рада и кадрови	8
VI Финансирање Правобранилаштва.....	9
VII Закључна разматрања	9

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ЗАЈЕДНИЧКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА
ГРАДА ВАЉЕВА И ОПШТИНА: ЛАЈКОВАЦ, ЉИГ, МИОНИЦА
И ОСЕЧИНА ЗА 2016. ГОДИНУ

I УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

На основу чл. 2.ст 4. Закона о правобранилаштву («Службени гласник Републике Србије» бр. 55/14) чл. 21. ст. 2. Закона о територијалној организацији РС и локалној самоуправи («Сл.гласник РС» бр. 47/91) Скупштина општине Ваљево, на седници одржаној 26.12.2014.год. донела је Одлуку о Заједничком правобранилаштву Града Ваљева и општина Лајковац, Љиг, Мионица и Осечина.

II НАДЛЕЖНОСТ И ОВЛАШЋЕЊА

На основу Одлуке о оснивању – Заједничко правобранилаштво, предузимало је законом предвиђене мере и средства ради правне заштите имовинских права и интереса Града Ваљева и општина оснивача: Лајковац, Љиг, Мионица и Осечина, њихових органа који врше послове од интереса за Град и општине.

Заступање Града и општина, Правобранилаштво обавља по сили закона, на целој територији Републике Србије, и то како пред судовима, органима управе тако и пред другим надлежним органима.

Поред наведених правних субјеката, Правобранилаштво сходно чл. 9. Одлуке заступало је и друга правна лица у погледу њихових права и интереса као што су: Месне заједнице, Установе, Јавна предузећа, Дирекцију за пољопривреду и робне резерве и др. на основу посебних пуномоћја, која дају та правна лица, под условом да њихови интереси нису у супротности са интересима Града и општина за које се заступање обавља по сили закона.

У случајевима у којима то природа спора допушта, Заједничко правобранилаштво је пре покретања парнице или другог поступка, предузимало потребне мере ради споразумног решавања спорног односа.

Коришћење овог овлашћења утицало је на смањење броја судских процеса и тиме и на благовремену заштиту имовинских права и интереса правних субјеката које Правобранилаштво заступа.

Правним лицима чија имовинска права и интересе заступа, Правобранилаштво је на њихов захтев, давало и правна мишљења у вези са закључивањем имовинско-правних уговора и правна мишљења о другим имовинско правним питањима (чл. 14. Одлуке).

Према Закону о враћању одузете имовине и обештећењу («Службени гласник РС» бр. 72/11), Правобранилаштво учествује у поступцима где су Град и општине које заступа,

обвезници враћања одузете имовине у натуралном облику, ако су на дан ступања на снагу овог закона: власници, држаоци или носиоци права коришћења на имовини.

Правобранилаштво, на основу посебних законских овлашћења поступало је и као самостални државни орган.

У тим судским поступцима Правобранилаштво је странка – тужилац.

Оваква овлашћења прописана су чл. 14. Закона о промету непокретности («Службени гласник РС» бр. 93/2014, 121/2014). У својству самосталног државног органа Правобранилаштво поступа и сагласно одредби чл. 148. ст. 3. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС» бр. 124/2012) којим је предвиђено да захтев за заштиту права може да поднесе између осталих и Правобранилац, у законом предвиђеним роковима.

Овлашћења Правобранилаштва, као самосталног државног органа, предвиђена су и Законом о јавној својини који прописује да се уговори о прибављању и отуђењу непокретности у својини јединице локалне самоуправе, закључују по претходно прибављеном мишљењу Правобранилаштва, а дужно је да поднесе и тужбу за поништење уговора који су закључени супротно прописима.

На основу одредаба овог Закона, Правобранилаштво подноси захтев за упис права јавне својине на непокретностима јединице локалне самоуправе.

Такође, чланом 11. ст. 4. Закона о управним споровима («Службени гласник РС» бр. 111/09) предвиђено је да ако су управним актом повређена имовинска права и интереси Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, управни спор може да покрене и надлежно Правобранилаштво, дакле као странка у поступку, а не као законски заступник.

Правобранилаштво је овлашћено да пред Уставним судом покрене иницијативу за оцену уставности и законитости општих аката, када је угрожен интерес јединице локалне самоуправе.

Представници правобранилаштва ангажовани су и као чланови радних група, а учествују и у раду Комисија за накнаду нематеријалне штете.

III ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТИМА

У току 2016. године Правобранилаштво је имало у раду 2372 предмета и од овог броја завршено је 1057 предмета, а остало незавршено 1315 предмета. У односу на претходни извештајни период број предмета је повећан за 20 предмета (1%)

По наведеним предметима пред судовима и органима управе одржано је укупно 1.212 расправа на којима су присуствовали овлашћени радници Правобранилаштва (припремна рочишта, главне расправе, увиђај, вештачења, извршења и др.) што је за 9% више у односу на претходну годину.

Од укупног броја одржаних рочишта у Основном суду, Привредном суду и Вишем суду у Ваљеву, Катастру, пред органима управе Града и др. одржано је 782 расправе, а у осталим

Општинама које Правобранилаштво заступа 238 расправа, и то пред Основним судом у Убу (за Општину Лајковац) 91 расправа, пред Основним судом у Мионици (за Општину Мионица и Општину Љиг) 101 расправа.

Од 1. јануара 2014.године успостављена је нова организација мреже Судова по којој су судски спорови са територије Општине Лајковац у надлежности Основног суда у Убу, судски спорови са територије Општине Љиг у надлежности Основног суда у Мионици, те судски спорови са територије Општине Осечина у надлежности Основног суда у Ваљеву.

У Апелационом суду, Управном суду, Вишем суду и I Основном суду у Београду одржано је 25 расправа, а пред Агенцијом за реституцију у Крагујевцу 20 расправа.

Предмети који су у овом извештају означени као незавршени су они по којима судови или органи управе нису донели одлуке или те одлуке нису правоснажне.

И поред великог броја предмета и расправа одржаних поводом истих у свим предметима су од стране Правобранилаштва благовремено предузете све потребне радње, тако да није било негативних последица по правне субјекте које је овај орган заступао.

Посматрано по уписницима стање предмета је следеће:

Уписник	укупно у раду 2016. године	Решено	Нерешено
“Т” парнични поступак	531	304	227
“Р” ванпарнични поступак	419	315	104
“У” управни поступак	948	220	728
“И” извршни поступак	251	133	118
“ЈП” интерни предмети	15	12	3
“Мр” мирно решавање спора	54	23	31
“Рес” реституција	81	3	78
“А” остављање имовин. захтева у кривичном поступку	35	22	13
“ПР” превентивно деловање	21	12	9
“М” правна мишљења	17	13	4

У односу на 2015.годину бележи се раст предмета у парници, реституцији и управним поступцима, а смањен је број предмета у извршним поступцима и ванпарничним поступцима.

Од укупног броја предмета који су приказани у предходној табели стање и број предмета по општинама је следећи:

ГРАД ВАЉЕВО

Врста предмета	број предмета	Решено	Нерешено
Парнични	391	234	157
Ванпарнични	241	161	80
Управни	483	119	364
Предмети извршења	137	67	70
Мирно решавање спора	11	10	1
Реституција	53	3	50
Остали предмети (А, Пр, ЈП, М)	114	59	55
Свега:	1430	653	777

ОПШТИНА ЛАЈКОВАЦ

Врста предмета	број предмета	Решено	Нерешено
Парнични	49	23	26
Ванпарнични	80	68	12
Управни	104	36	68
Предмети извршења	33	7	26
Мирно решавање спора	2	1	1
Реституција	6	0	6

Остали предмети (А, Пр, М)	7	5	2
Свега:	281	140	141

ОПШТИНА ЉИГ

Врста предмета	број предмета	Решено	Нерешено
Парнични	17	9	8
Ванпарнични	27	23	4
Управни	83	37	46
Предмети извршења	14	9	5
Мирно решавање спора	/	/	/
Реституција	9	0	9
Остали предмети (А, Пр, М)	1	1	/
Свега:	151	79	72

ОПШТИНА МИОНИЦА

Врста предмета	број предмета	Решено	Нерешено
Парнични	44	23	21
Ванпарнични	61	57	4
Управни	260	27	233
Предмети извршења	16	10	6
Мирно решавање спора	2	1	1
Реституција	12	/	12
Остали предмети (А, Пр, М)	6	5	¹
Свега:	401	123	278

ОПШТИНА ОСЕЧИНА

Врста предмета	број предмета	Решено	Нерешено
Парнични	30	15	15
Ванпарнични	10	6	4
Управни	18	1	17
Предмети извршења	51	40	11
Мирно решавање спора	0	0	0
Реституција	1	/	1
Остали предмети (А, Пр, М)	5	4	1
Свега:	109	62	47

IV - ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТИМА ПО ОБЛАСТИМА**1. ПАРНИЧНИ ПОСТУПАК**

Од укупног броја предмета који су у извештајном периоду били у раду, парничних предмета је 531.

У овој области правоснажно је окончано 304 предмета или 57%, а остало незавршено 227 предмета или 43%.

На број незавршених предмета, пре свега утиче сложеност самог парничног поступка током кога се, у зависности од природе спора, морају извести многобројни докази (саслушање сведока, увиђаји, вештачења и сл.) што све утиче на дужину трајања поступка.

У знатној мери, број пренетих предмета је последица дужине трајања поступка, као и чињенице да се код овог органа као незавршени сматрају сви предмети по којима су донете првостепене пресуде које нису постале правоснажне, јер је против истих у току поступак

по жалби једне од странака пред другостепеним судовима (Виши, Апелациони, Привредни апелациони, Врховни Касациони, и сл.).

У целини посматрано укупан број предмета у парничној области је већи је за 67 у односу на претходни извештајни период.

2. ВАНПАРНИЧНИ ПОСТУПАК И ДРУГИ ПОСТУПЦИ ПО УПИСНИКУ «Р»

У ванпарничном поступку, за разлику од предходних година смањен је број предмета одређивања накнаде за експроприсане непокретности и земљиште које је изузето из поседа ранијих корисника. Разлог је што је један број предмета преузетих од ранијих фондова за грађевинско земљиште и путеве правоснажно окончан током ранијих година. Нове експропријације више нису масовне као раније и код ових поступака у складу са законом питање накнаде се регулише углавном пред органима управе, споразумом о висини накнаде према тржишним условима.

Међутим, и поред смањења број предмета у овој области и чињенице да нове експропријације нису више бројне као раније, општине ће и даље бити оптерећене обавезама исплате изузетно високих накнада које се одређују према тржишним ценама као и каматама које ове накнаде прате и то све до потпуног окончања свих поступака који су започети током ранијих година.

У целини посматрано законска регулатива у овој области не иде у прилог локалне самоуправе.

У извештајном периоду закључен је 235 уговор – о вансудском поравнању по захтевима грађана за накнаду штете настале од уједа паса луталица.

У ванпарничној области број предмета стечајева и ликвидација је (пријаве потраживања) 46, предмета који се односе на одређивање накнаде за експроприсано земљиште и одузето по ПЗФ-у где су Град и општине прворедни или другоредни обвезници било је 46.

3. УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР

У управној области у раду је било 948 предмета што у односу на 2015. годину више за 74.

У анализираном периоду најбројнији су били заостали предмети за враћање земљишта које је према (Закону о пољопривредном земљином фонду ПЗФ) постало душвена својина - 248.

Следе предмети уписа јавне својине и конверзија у Служби за катастар непокретности – 196 и експропријације углавном на подручју Града Ваљева, општине Љиг и Лајковац; предмети који се односе на поништај правоснажних решења којима су утврђена самовласна заузећа земљишта у друштвеној својини од стране физичких лица - 88, евидентираних углавном на подручју Општине Мионица.

Остали предмети односе се на прибављање локацијских, грађевинских и употребних дозвола за Град Ваљево, утврђивање јавног интереса, одговоре на тужбе у управном спору и др.

4. ИЗВРШНИ ПОСТУПАК

Извршни поступак представља последњу фазу поступка и покреће се предлогом за извршење који подноси поверилац чије се потраживање остварује у овом поступку. Извршни поступак претпоставља постојање извршне судске одлуке у форми пресуде, решења и судског поравнања.

Извршне исправе су и одлуке које су донете у управном поступку, као и у парничном поступку уколико гласе на испуњење новчане обавезе. Према Закону о извршењу и обезбеђењу (чл. 52.) извршење ради остварења новчаног потраживања правног лица одређује се на основу веродостојне исправе (фактуре, менице, чека, извода из оверених пословних књига и др.).

Према свим наведеним основама у извештајном периоду било је у раду укупно 251 предмета извршења што је за 78 предмета мање у односу на претходни период од чега је завршено 133 или 53 %, а остало неизвршено 118 или 47 % предмета.

Највећи број извршења односио се на наплату новчаног потраживања за земљиште одузето по ПЗФ-у , Дирекција за робне резерве и по предлозима општина на основу веродостојне исправе, те и извршења на основу правоснажних пресуда, решења и судских поравнања.

С обзиром да још нису окончани сви поступци одређивања накнаде у управном и ванпарничном поступку за земљиште које је одузето по Закону о експропријацији, ПЗФ-у и другим основама, Град и општине ће у наредном периоду бити оптерећене новим обавезама везаним за исплату накнаде што ће се одразити и на број предмета у извршној области у раду код овог Правобранилаштва.

Посебно имајући у виду да је над великим бројем Земљорадничких задруга окончан стечај, те да обавезе истих по основу накнаде за земљиште одузето по ПЗФ-у падају на терет Општина као супсидијарних законских јемаца.

V ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА И КАДРОВИ

Број запослених у Правобранилаштву у току 2016. године био је – 5 радника у радном односу на неодређено време. Обзиром на број предмета и обим послова број запослених је недовољан (мањи број запослених у односу на раније године).

Квалификациона структура запослених је следећа:

- висока стручна спрема – 3 радника, дипломирани правници са положеним правосудним испитом
- средња стручна спрема – 2 радник са положеним стручним испитом.

Зараде запослених исплаћиване су у складу са Законом и уредбама, а према коефицијенту и основици која се примењује на све запослене, изабрана и постављена лица у органима управе.

У извештајном периоду седиште органа се налазило у просторијама које припадају Граду Ваљеву, што се с обзиром на близину судова и органа управе повољно одражавало на ефикасност у раду.

VI ФИНАНСИРАЊЕ ПРАВОБРАНИЛАШТВА

Рад Правобранилаштва финансирани су оснивачи на основу Споразума о начину финансирања и обезбеђењу средстава за рад Заједничког правобранилаштва Града Ваљева и др. ЈП.бр. 4/15 од 23.01.2015. год. односно утврђеног обима послова и задатака и то:

-Град Ваљево	65%
-Општина Лајковац	10%
-Општина Љиг	10%
-Општина Мионица	10%
-Општина Осечина	5%

Средства за рад Заједничког правобранилаштва дозначавана су на рачун Буџета Града Ваљева сагласно чл. 4 Споразума.

Финансијско – рачуноводствене послове за Правобранилаштво обављало је Одељење за финансије - Градске управе за друштвене делатности, финансије, имовинске и инспекцијске послове Ваљево, те ће кроз завршни рачун Буџета Града Ваљева за 2016. годину бити исказана структура прихода и расхода Заједничког правобранилаштва Града Ваљева и других општина као органа.

VII – ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

1. Правобранилаштво је као законски заступник Града и општина оснивача пред судовима и органима управе предузимало мере правне заштите имовинских права и интереса ових

правних субјеката на основу овлашћења која су одређена Законом о правобранилаштву и Одлукама оснивача.

2. У извештајном периоду послови и задаци из делокруга рада Правобранилаштва обављени су уз поштовање законских рокова за њихово предузимање у складу са важећим прописима.

3. Ефикасном и благовременом обављању послова и задатака у Правобранилаштву, допринео је професионалан однос радника према раду уз максимално ангажовање запослених, као и висок степен сарадње са другим органима Града и општина, Месним заједницама и свим осталим субјектима.

**ЗАЈЕДНИЧКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА ВАЉЕВА
И ОПШТИНА : ЛАЈКОВАЦ, ЉИГ
МИОНИЦА И ОСЕЧИНА**

**Број:ЈП-20/17
Датум: 19.04.2017.године**

ПРАВОБРАНИЛАЦ

Љиљана Митровић